

ПОСЛАНИЕ губернатора Тульской области Владимира ГРУЗДЕВА депутатам Тульской областной Думы 5-го созыва

25 апреля 2013 года



Уважаемые жители Тульской области! Уважаемые депутаты!

Сегодня мы собрались, чтобы подвести итоги совместной работы за прошлый год. И обозначить приоритеты дальнейшего развития региона.

Все мы прекрасно знаем, чем славится Тульская земля. Ясная Поляна, Куликово поле, тульские пряники, оружие – перечислять можно долго, и все это, бесспорно, предметы нашей гордости.

Но все-таки *главное достояние нашего региона – это люди. Именно люди, которые из поколения в поколение хранят и приумножают богатое культурное наследие этих мест. Берегут традиции. Открывают новое в науке и создают техническую мощь тульского края.*

Именно благодаря всем, кто живет и трудится на Тульской земле, их открытому восприятию перемен, энтузиазму и отзывчивости нам удалось существенно продвинуться в нашей работе. А цель, как вы знаете, у нас одна. Мы все хотим видеть тульский край богатым и комфортным для жизни людей.

За прошедший год, изучив ситуацию в регионе, мы выявили самые острые социальные проблемы и активно включились в их устранение. Был проанализирован потенциал региона, сформирована «дорожная карта» развития Тульской области. Этот план действий лег в основу работы правительства. Совместно с бизнесом и общественными объединениями мы продолжили реализацию курса Президента Российской Федерации Владимира Путина, изложенного в указах от 7 мая.

Были подготовлены нормативная база и программы для активного развития региона. Здесь мне хотелось бы обратить ваше внимание на нашу плодотворную совместную работу.

За год, который прошел после моего предыдущего отчетного выступления, правительством региона многократно раз-

рабатывались предложения по проектам законов. Все выдвинутые законодательные инициативы оперативно рассматривались депутатами областной Думы. Благодаря нашим слаженным действиям в 2012 году увидели свет 162 закона, и все они уже начали работать на территории области.

Отмечу, что по всем вынесенным на ваше обсуждение вопросам было достигнуто согласие либо взаимоприемлемое решение. Наша с вами работа строится сейчас и будет строиться впредь на принципах взаимной требовательности, критичности и прежде всего заинтересованности в решении задач, стоящих перед областью.

Уважаемые коллеги, в ходе выступления я обязательно коснусь тех вопросов, которые мне были переданы из депутатского корпуса.

Возвращаясь к вопросу о нынешней ситуации в регионе, приведу несколько цифр. По макроэкономическим показателям развития у нас сохраняется положительная динамика. Стабильно растет объем доходов консолидированного бюджета, в 2012 году он составил 56 млрд рублей – почти на 7 млрд больше уровня 2011 года. Среди субъектов ЦФО мы на 7-м месте по общей сумме поступления доходов в бюджет. Важно, что существенно возросли собственные доходы региона, – почти на 18 процентов и составили более 45 млрд рублей.

На 10 процентов выросла реальная заработная плата населения, увеличился оборот розничной торговли – на 4 процента в сопоставимых ценах. Уровень регистрируемой безработицы у нас – ниже среднего значения по России и составляет чуть менее одного процента.

Тульская область на 28-м месте по качеству жизни из 83 регионов Российской Федерации, по оценке Рейтингового агентства «Рейтинг». *И мы – среди лидеров ЦФО по инвестиционному потенциалу. Могу с уверенностью сказать: на сегодняшний день нами создана экономи-*

ческая база для качественного развития региона.

Но есть и проблемы. В социальном плане регион у нас сложный. Доля населения старше трудоспособного возраста составляет у нас почти 30 процентов, а это самый высокий показатель в России. Что дает высокую социальную нагрузку на бюджет и отражается на показателях смертности, поэтому смертность у нас, к сожалению, пока еще превышает рождаемость.

Более того, снижается доля активного трудоспособного населения, идет серьезный отток молодежи – сказывается близость региона к Москве. Это общая проблема областей, прилегающих к столичной агломерации. Люди уезжают в столицу, не видя в родных местах перспективы благоустроенной жизни. Если эти процессы не остановить и не повернуть вспять, то жить и работать у нас будет некому.

Другой острый для нас вопрос – ветхое и аварийное жилье, доля которого чрезвычайно высока. Отмечу, что это давняя проблема области. Аварийное жилье по большей части сконцентрировано в шахтерских городах и поселках, где ранее работали предприятия угольной промышленности. *В ближайшие несколько лет нам предстоит полностью ликвидировать аварийный фонд жилья, которое было признано аварийным на 1 января 2012 года, а это более 350 тысяч квадратных метров. Для сравнения – за предыдущие 5 лет – с 2008 по 2012 год было построено всего 64 тысячи квадратных метров жилья для целей переселения. А это в 6 раз меньше, чем нам предстоит построить сейчас.*

Как мы с вами понимаем, мало обозначить проблемы, важно предложить их решение.

Начну с важнейшего приоритета – жизнь и здоровье людей. *Здесь наша главная забота – это дети. Мы осуществляем целый комплекс мер, направленных на поддержку семьи, материнства и детства.* За прошедший год объем выплат пособий на детей из бюджета области возрос в три раза по сравнению с 2011 годом. При этом объем выплат многодетным семьям увеличился в шесть раз и составил более 400 млн рублей.

Сейчас многие семьи не готовы планировать рождение нескольких детей, потому что попросту не уверены в своей способности обеспечить их материально. И здесь наша с вами задача – поддерживать многодетные семьи, где трое и более детей.

С начала прошлого года при рождении третьего и последующего ребенка мы вместе с вами определили и выплачиваем региональный материнский капитал, который сегодня составляет 52 тысячи 750 рублей. С этого года в районах области установлен свой муниципальный материнский капитал. В разных районах он составляет от 10 до 25 тысяч рублей.

В дополнение к этим мерам с текущего года мы выплачиваем пособие в 10 тысяч рублей всем женщинам, которые прошли медицинское обследование во время беременности.

Многодетным семьям начисляются выплаты в размере 1582 рублей на каждого ребенка ежемесячно. Кроме того, с текущего года по инициативе Президента России на каждого третьего ребенка в семьях с невысоким доходом осуществляется дополнительная выплата. Для нашего региона – это 5 тысяч 300 рублей, то есть величина прожиточного минимума ребенка.

С 2012 года работают и другие механизмы поддержки многодетных семей: предоставление в собственность земельных участков, адресные денежные выплаты для приобретения автотранспорта семьям, где семь и более детей. Мы с коллегами депутатами обсудили этот вопрос, уверен, что в этом году все семьи, где родилось семь и более детей, получат подобного рода субсидии.

С начала текущего года мы расширили направления по использованию областного материнского капитала. Те-



перь его можно направлять на оплату расходов по ремонту, газификации, электрификации или водоснабжению в жилых домах на территории области. Сейчас рассматриваем возможность, чтобы областной материнский капитал мог использоваться на приобретение автотранспортных средств отечественного производства, — проект закона проходит установленный порядок согласования.

Не секрет, что для многих молодых семей жилищные проблемы становятся серьезным препятствием на пути принятия решения о рождении ребенка. Важно помогать молодым семьям в решении жилищного вопроса. В Тульской области в 2012 году более чем 500 молодых семей получили возможность улучшить свои жилищные условия. Это почти в пять раз больше, чем в 2011 году. В текущем году планируем предоставить выплаты для приобретения жилья еще 500 молодым семьям.

В 2012 году в области родились 15 500 детей. На 20 процентов увеличилось количество многодетных семей. Выросла доля вторых и последующих рождений. Сейчас по темпам прироста показателя рождаемости мы на 3-м месте в ЦФО.

В результате усиления мер социальной поддержки у нас родилось на 900 малышей больше, чем в 2011 году. Мы наблюдаем рост рождаемости. И это впервые за три года.

Это хорошая тенденция, но говорить о стабильности в приросте населения пока рано. Важно продолжить эффективную работу по реализации мер семейной и демографической политики. В 2013 году на эти цели бюджетом Тульской области предусмотрено более 5,5 млрд рублей.

Чтобы росла рождаемость, семьи становились больше, все мы — законодательная, исполнительная власть, общество, бизнес — должны делать все, чтобы воспитывать детей было легче. Это крайне важная задача.

В этой связи особое внимание мы уделяем дошкольным учреждениям. Полтора года назад очередь в детские сады составила почти 8 тысяч детишек. Сам по себе показатель неплохой, если сравнить его со средним по стране. Но за счет чего? В отдельных муниципальных образованиях, особенно в сельской местности, есть малокомплектные детские сады, и там ребятшек не хватает. А в городах — большие очереди. В частности, в Туле с 1996 года не строился ни один детский сад. Первый за 16 лет мы заложили в конце прошлого года.

В «майских» указах Президент России Владимир Путин ставит перед нами задачу к 2016 году обеспечить детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в детских садах на 100 процентов. Мы должны решить этот вопрос в срок.

За прошедший год мы создали дополнительно 3 тысячи 150 мест для детей дошкольного возраста. Конечно, это еще мало и в целом задача не решена, но мы существенно продвинулись в этом направлении.

В текущем году мы строим новые детские сады, проводим капитальный ремонт, реконструкцию действующих дошкольных учреждений. За счет этих мер мы предоставляем возможность посещать детский сад еще для двух с половиной тысяч малышей.

Другое важное направление — организация частных детских садов и центров развития детей. На эти цели правительством области с привлечением средств федерального бюджета выделено более 17 миллионов рублей. В конце прошлого года в Туле уже открылся новый частный детский сад на 100 мест. Считаю, что бизнесу нужно более активно включаться в сферу социального предпринимательства.

Немало сделано для обновления общеобразовательных учреждений. В прошлом году мы купили и передали школам 32 детских автобуса, в текущем году закупим еще 68. Отремонтированы здания 94 средних общеобразовательных учреждений. Закуплено 370 учебных кабинетов.

Крайне важная задача — привлечение в сферу образования молодых перспективных специалистов. И здесь существенную роль играют меры поддержки педагогов.

На сегодняшний день средняя заработная плата учителей превысила 21 тысячу рублей и достигла уровня средней по экономике региона. Здесь мы выполняем задачу, поставленную в «майских» указах Президента России. Что касается других категорий работников образования, то здесь ситуация хуже, и правительству области следует серьезно проработать этот вопрос.

В текущем году для молодых учителей продолжается программа льготного ипотечного кредитования. Эти меры будут способствовать формированию кадрового педагогического резерва, повышению престижа профессии учителя.

Сейчас, уважаемые коллеги, в стенах Тульской областной Думы проходит обсуждение проекта закона Тульской области «Об образовании», и у вас тоже есть вопросы по новому закону. Он призван прежде всего привести наше региональное законодательство в соответствие с новым федеральным законом, где внесены существенные коррективы по вопросам о частных образовательных учреждениях.

Новый федеральный закон ввел понятие «образовательная организация». Это позволило уравнивать в доступе к бюджетному финансированию как государственные и муниципальные учреждения образования, так и частные учебные заведения.

Отмечу, что возможность финансирования частных учебных заведений полностью отвечает принципам государственной политики в части свободы выбора гражданами формы обучения.

Чтобы повысить качество подготовки кадров и эффективность работы учебных заведений, мы продолжим процесс реструктуризации профессионального образования.

С 1 января 2012 года на региональный бюджет было принято 14 федеральных учреждений среднего профессионального образования. Это способствовало созданию многопрофильных и многоуровневых учреждений, где реализуются программы как начального, так и среднего профессионального обучения. В 2012 году таких учебных заведений было десять, в текущем году планируется создать еще два.

Однако темпы реформы нас не устраивают. Сейчас только 65 процентов выпускников учреждений начального и среднего образования трудоустроиваются по специальности.

Нам нужно создать профессионально-образовательные кластеры, что позволит в полной мере использовать ресурсы учреждений-лидеров, имеющих современную материально-техническую базу и, что самое главное, качественный преподавательский состав.

Необходимо повышать престиж рабочей профессии. Это крайне важная задача. Без обеспечения достойного заработка не добиться притока молодых сильных специалистов в сферу производства.

Первый шаг мы уже сделали — за прошедший год существенно подняли уровень минимальной заработной платы.

Для работников бюджетной сферы, особенно социального сектора, в недавнем прошлом была не редкость зарплата в 4000 — 4500 рублей. Вы все это помните. За прошлый год в этом секторе минимальная заработная плата поднялась до 6 тысяч рублей. В текущем году с 1 февраля она составила 6500, а с 1 августа составит 7000 рублей. И это результат реализации трехстороннего Регионального соглашения.

Для работников внебюджетного сектора с этого года минимальная заработная плата составляет 10 тысяч рублей, а в следующем году она вырастет еще на 5 процентов.

Еще один шаг на пути к повышению престижа рабочих профессий — это учреждение звания «Ветеран труда Тульской области». Несмотря на то что в стране законодатели ведут споры о придании статуса регионального «Ветерана труда», мы этот вопрос с коллегами депутатами уже решили и определили меры социальной поддержки граждан, заслуживших такой высокий статус.

Хочу отдельно сказать о тех, кто особенно нуждается в поддержке государства, — это инвалиды и дети-сироты.

Люди с ограничениями по здоровью не должны быть оторванными от общества, а должны стать его полноценной частью. Необходимо решать вопросы с формированием доступной среды. В первую очередь должны стать доступными объекты социальной инфраструктуры. Нужно создавать рабочие места, центры профессиональных квалификаций для этой категории граждан. Чтобы возможности инвалидов для самореализации были такие же, как и у обычного здорового человека.

Требуют особого внимания дети-сироты. Это приоритетный вопрос в работе правительства региона. Безусловно, нужно давать детям жизненный старт и поддерживать дальше. Мы продолжим обеспечение детей-сирот жильем, будем закупать жилье только в новостройках. В мае мы передадим детям-сиротам ключи от 51 квартиры. Всего же до конца года предоставим 256 квартир — это с учетом тех обязательств, которые мы недовыполнили в прошлом году. В ближайшие три года все мы — и губернатор, и правительство, и депутатский корпус — приложим усилия, чтобы полностью решить вопрос по жилью для детей-сирот.

В госучреждениях тульского региона сейчас воспитываются более 1400 детей. Будем стремиться к тому, чтобы все наши дети-сироты жили в семьях, в заботе и внимании. В том числе и дети-инвалиды, и дети с ограниченными возможностями по здоровью. Считаю, что *нужно активнее работать по мерам, направленным на увеличение числа усыновлений. Проводить подготовку граждан, готовых принять детей-сирот в семью. Оказывать всестороннюю помощь опекунам и приемным семьям в воспитании детей.*

В некоторых регионах России, в том числе и у ряда наших соседей, практически не осталось детских домов. Поэтому что нет сирот, всех разобрали по семьям. А мы, туляки, чем хуже?

Среди нас уже есть такие примеры — Наталья Васильевна Сарганова, мать 35 приемных и 2 родных детей, которая награждена орденом Святой Екатерины и носит звание почетного гражданина Тульской области.

Уважаемые коллеги, нам *необходимо в кратчайшие сроки решить вопрос с дефицитом кадров в здравоохранении.* Привлечь в эту сферу не менее полутора тысяч специалистов.

Важно повышать престиж профессии врача. Заметьте, как часто сегодня звучит слово «престиж» применительно к профессии бюджетной сферы. Потому что долгие годы труд работников здравоохранения, образования, культуры не оплачивался по заслугам. Так искоренялся, угасал интерес к профессии. А между тем социальный бюджетный сектор — это люди, в чьих руках здоровье и воспитание наших с вами детей. Здесь ситуацию, в частности — с оплатой труда, нужно экстренно выправлять.

Помимо мер повышения заработной платы в соответствии с «майскими» указами Президента России, у нас предусмотрены социальные выплаты медицинским работникам.

Бюджет Тульской области выделит в ближайшие пять лет более 1 млрд рублей на реализацию программы развития кадровых ресурсов в здравоохранении. Здесь предусмотрен целый комплекс мер.

Работает программа «Земский доктор» — по ней уже получены единовременные выплаты по 1 млн рублей врачам, приступившим к работе в сельском здравоохранении. На сегодняшний день эта цифра небольшая — всего 35 врачей. Но мы уверены, что те программы, которые были приняты правительством и поддержаны депутатами Тульской областной Думы, дадут свои результаты.

Предусмотрены социальные выплаты при поступлении на работу для молодых специалистов, медработникам дефицитных специальностей.

За счет средств бюджета области в мединституте нашего госуниверситета осуществляется обучение студентов для дальнейшей работы в районах. Сейчас на таких условиях учатся более 200 студентов, ежегодно по 40 человек будут получать такую возможность. В текущем году планируется увеличить на 50 процентов количество целевых мест для студентов области в медицинских вузах страны. Им будет предоставляться ежемесячная материальная помощь.

Сегодня по целевому направлению уже обучаются около 400 студентов-медиков.

С апреля этого года у нас заработали региональные программы поддержки работников здравоохранения. По ним осуществляется льготное ипотечное кредитование. *Для тех врачей, которые примут решение построить свой дом в сельской местности, предоставляется займ до двух с половиной миллионов рублей, а ставка всего 3 процента годовых.*

Усиление мер социальной поддержки призвано привлечь работников здравоохранения в Тульскую область, предотвратить отток специалистов медицинской сферы в другие регионы. Уверен, что такая задача нам по силам.

Отмечу, что в прошедшем году у нас успешно продолжалась работа по модернизации здравоохранения Тульской области. Приобретено более 4,5 тысячи единиц медицинского оборудования, более 200 автомобилей скорой помощи, которыми мы полностью обновили автопарк. Все они оснащены спутниковой навигацией ГЛОНАСС.

Создано четыре сосудистых центра в Туле, Новомосковске, Алексине. Открыты три травматологических центра в Ефремове, Веневе, Узловой, и еще три — готовятся к открытию. На подходе — кардиологический и эндокринологический диспансеры и третий центр здоровья для детей.

Благодаря усилиям медицинских работников в 2012 году не регистрировалась материнская смертность, сократилось на 20 процентов количество умерших от туберкулеза, на 10 процентов улучшилась диагностика раковых заболеваний на ранних стадиях. Но снижение смертности все еще остается незначительным. Это нас не устраивает. Не менее важный вопрос — качество услуг в сфере здравоохранения. Очень много замечаний от жителей области. На этих задачах следует сосредоточить свое внимание министру здравоохранения Ольге Аванесян, всему правительству региона и его председателю Юрию Михайловичу Андрианову.

Но не только качеством медицинского обслуживания определяется здоровье наших граждан. Люди сами должны осознавать, что здоровье — это их личное главное достояние. К сожалению, в тульском регионе остро стоит вопрос с алкоголизмом, курением, наркоманией. Число курящих детей у нас на 10 процентов выше, чем в среднем по России. Культура активного образа жизни, свобода от вредных привычек — вот о чем сейчас нужно думать.

И здесь ключевую роль играют физкультура и спорт. У тульского спорта богатая и насыщенная история. Эти традиции нужно продолжать, наполнять их новым содержанием. Для этого есть все предпосылки. В прошлом году молодые спортсмены стали звездами Международных детских игр в Сеуле. В этом году у них есть все шансы заявить о себе ещё громче на соревнованиях в Канаде. Пусть они станут спортивными ориентирами для всей нашей молодёжи. Чтобы с самого раннего детства наши дети понимали, что физкультура и спорт — это здоровье и будущий успех в жизни.

2012 год ознаменован вводом в эксплуатацию значительного количества спортивных объектов. В Новомосковске и Туле появились полноценные футбольные поля с современным искусственным покрытием. В рамках проекта «Единой России» «500 бассейнов для вузов» при поддержке правительства региона в Туле построены два новых бассейна. Завершена реконструкция западной трибуны Тульского велотрека.

Текущий год будет не менее насыщенным в развитии спортивной инфраструктуры. Все вы прекрасно знаете, что строятся спортивные и детские площадки, мини-стадионы. Появятся два полномасштабных, полноформатных футбольных поля с искусственным покрытием в Щекинском и Кимовском районах. Начато строительство четырех физкультурно-оздоровительных комплексов в Веневе, Суворове, Ефремове, Новомосковске. В мае приступим к строительству пятого — в Алексине.

Важно своевременно выполнять наши обязательства по строительству спортивных объектов, заявленных в федеральную целевую программу развития до 2015 года. Это даст нам возможность и в последующие годы входить в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта». Такая договоренность достигнута с Министерством спорта России. Это позволит тульскому региону улучшить спортивную инфраструктуру, сделать спорт более доступным и привлекательным для жителей области.

И еще. Всего полтора года назад никто не верил, что удастся возродить тульский футбольный клуб «Арсенал». Сегодня он уже на первом месте в своем дивизионе, с отрывом от ближайшего соперника в 10 очков. Уверен, что это только начало. В случае выхода нашей команды в первый дивизион правительство области обратится к вам, уважаемые коллеги депутаты, с просьбой о формировании бюджета тульского «Арсенала».

Решение всех социальных вопросов требует серьезно-го финансового обеспечения. Его основа — эффективная экономика нашего региона.

Уважаемые депутаты, в текущем году нам предстоит принять закон Тульской области, который будет определять приоритеты промышленной политики в регионе до 2030 года. Проект закона в ближайшее время будет вынесен на ваше обсуждение.

Самым перспективным направлением промышленного развития Тульской области, по мнению экспертного сообщества, является машиностроение, в частности — гражданское.

Основные точки роста здесь: — реконструкция производственных мощностей предприятия «Тяжпромарматура» в Алексине и завершение строительства кузнечно-прессового производства в Суходоле с объемом инвестиций более 6 млрд рублей; — завод «Трансмаш» в Белеве, где заработало гальваническое производство и создается кузнечно-прессовое производство стоимостью более миллиарда рублей; — предприятие «Промет» в Узловой с общим объемом инвестиций более 1,5 млрд рублей.